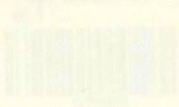


Top. CCM



83

Cámara de Comercio
de Bogotá

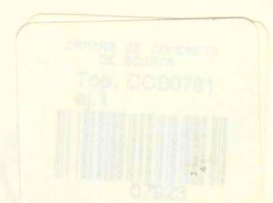
352.16

C17c2

v.2 ej1

36litre

07923



Gobernación de
Cundinamarca

Corporación Promotora de
Cundinamarca S.A.

Capacitación a las autoridades locales
MODULO II
FUENTES DE FINANCIAMIENTO Y
COFINANCIAMIENTO MUNICIPAL

Medellano - CIES

76 23

No. inventario

Fecha ingreso 12/05/96

Valor \$ 15.000.000

Santafé de Bogotá, 21 de septiembre de 1995





07923



Cámara de Comercio
de Bogotá



Corporación Financiera de
Cundinamarca S.A.



Gobernación de
Cundinamarca



Capacitación a las autoridades locales
MODULO II
FUENTES DE FINANCIAMIENTO Y
COFINANCIAMIENTO MUNICIPAL

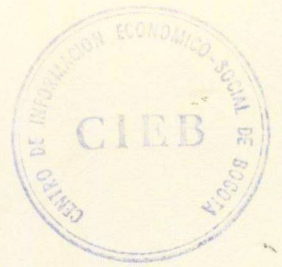
Biblioteca - CIEB -

No. Inventario 79 23

Fecha Ingreso 24 | 05 | 96
DIA MES AÑO

Precio \$ 15.000= No. Ejemplares 1

Santafé de Bogotá, 21 de septiembre de 1995



**CAPACITACION MUNICIPAL
MÓDULO II**

**FUENTES DE FINANCIAMIENTO Y COFINANCIAMIENTO
MUNICIPAL**

MATERIAL DE APOYO

DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA

CONSEJERIA PARA EL SISTEMA DE COFINANCIACION

UDECO

SISTEMA NACIONAL DE COFINANCIACION

DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA

CONSEJERIA PARA EL SISTEMA DE COFINANCIACION - UDECO

**Carrera 10 - 27 - 51, Mezzanine Of. 214
Santafé de Bogotá, D.C.**

**Teléfonos: 2 845895 / 2886807
Fax: 2 845817**

**Cámara de Comercio de Bogotá
Santafé de Bogotá, 21 de septiembre de 1995**

SISTEMA NACIONAL DE COFINANCIACIÓN

¿QUÉ ES EL SISTEMA NACIONAL DE COFINANCIACIÓN?

La Consejería para el Sistema de Cofinanciación **Udeco** del Departamento de Cundinamarca está encargada de la promoción y difusión del modelo de Cofinanciación, el cual se ha convertido no solo en un importante instrumento para el desarrollo del fortalecimiento del proceso descentralista, sino en apoyo básico a la ejecución de obras y programas municipales.

Consideramos de gran importancia la divulgación del siguiente documento, el cual presenta las pautas principales para tener acceso a éstos recursos, los procedimientos a seguir por los proyectos y la información básica necesaria en cuanto al Sistema.

La Consejería para el Sistema de Cofinanciación brindará cualquier información a Alcaldes, Funcionarios Públicos y representantes de la comunidad interesados en acceder a los recursos de los Fondos FIS, DRI, FIV y FIU.

DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA

CONSEJERÍA PARA EL SISTEMA DE COFINANCIACIÓN - UDECO

Carrera 10 27 - 51, Mesanine Of. 214
Santafé de Bogotá, D.C.

Teléfonos: 2 845899 / 2866807

Fax: 2 846617

SISTEMA NACIONAL DE COFINANCIACION

QUE ES EL SISTEMA NACIONAL DE COFINANCIACION ?

El Sistema Nacional de Cofinanciación se creó por medio del decreto 2132 del 29 de diciembre de 1992, con el propósito de canalizar los recursos de la nación para apoyo a la gestión de los Entes Territoriales y contribuir al bienestar general y al mejoramiento de la calidad de vida de la población, que constituyen finalidades sociales del Estado.

En otras palabras, es un sistema que dispone recursos para colaborar en la financiación de los proyectos de inversión adelantados por los entes territoriales, siempre y cuando sean de interés especial de la Nación.

Estos recursos deberán ser utilizados siguiendo los principios de complementariedad y focalización del gasto de inversión, es decir, los recursos se constituirán como una fuente adicional de financiación de los proyectos de inversión correctamente identificados y formulados; sin embargo, el Ente Territorial deberá aportar parte de los recursos necesarios para los proyectos.

QUIENES CONFORMAN EL SISTEMA?

El sistema se encuentra conformado por cuatro Fondos, los cuales tienen como función la cofinanciación de proyectos en diferentes sectores; estos son:

FONDO DE COFINANCIACION PARA LA INVERSION SOCIAL o FIS, que se encarga de cofinanciar los proyectos del sector salud y educación, incluyendo la recreación, la cultura y los deportes.

FONDO DE COFINANCIACION PARA LA INVERSION RURAL o DRI, que se encarga de cofinanciar los proyectos de inversión en áreas rurales, de economía campesina, de colonización y de comunidades indígenas, que tengan como objeto el desarrollo agropecuario de la zona, en cinco áreas principalmente: apoyo a la producción, infraestructura física y servicios básicos, mejoramiento de la capacidad de gestión y atención a la población rural más pobre.

FONDO DE COFINANCIACION VIAL o FIV, que se encargará de cofinanciar los proyectos de construcción, rehabilitación y mantenimiento de las vías administradas por los departamentos y los municipios.

FONDO DE COFINANCIACION PARA LA INFRAESTRUCTURA URBANA o FIU, que se encargará de cofinanciar los proyectos de inversión de los municipios, en áreas urbanas y rurales, en materias tales

como acueductos, plazas de mercado, mataderos, aseo, tratamiento de basuras, malla vial urbana, parques, escenarios deportivos, zonas públicas de turismo y obras de preservación de desastres¹.

Adicionalmente, el sistema lo integran las Unidades Departamentales Especializadas de Cofinanciación -UDECOS-, las cuales se encargarán de tramitar ante los Fondos y dar el concepto de viabilidad a los proyectos presentados por los entes territoriales; y los Comites Departamentales de Cofinanciación -CDC-, encargados de asignar los recursos de cofinanciación correspondientes a cada departamento a proyectos de inversión que sean considerados viables por la UDECO.

Sin embargo, la instancia más importante del sistema es la comunidad, la cual deberá liderar la correcta definición de recursos en los proyectos que realmente signifiquen una prioridad para ella y en el correcto uso de estos recursos.

DE DONDE VIENEN LOS RECURSOS DE COFINANCIACION ?

Los recursos a utilizar para la cofinanciación de los proyectos de inversión adelantados por los entes territoriales, provienen del presupuesto general de la Nación -PGN-, utilizando recursos nacionales e internacionales que se canalizarán por intermedio del PGN. Los recursos del Sistema Nacional de Cofinanciación -SNC- se concretan en la Ley de Presupuesto mediante asignaciones presupuestales a Programas de Cofinanciación en cabeza de los Fondos involucrados en el Sistema. Estos programas tienen asignadas unas partidas globales, cuya distribución territorial se hace por demanda y con base en unos cupos indicativos definidos para cada Departamento.

Una vez se han asignado los recursos de cofinanciación a cada uno de los Fondos, el sistema distribuirá el 70% de estos recursos en cada uno de los departamentos, para lo cual se hará uso de la matriz de cofinanciación.

Dependiendo de la correcta ejecución de los recursos, el sistema reasignará el 30% restante, entre los departamentos que mejor los haya utilizado.

COMO ACCEDER A LOS RECURSOS DE COFINANCIACION ?

Los entes territoriales interesados en acceder a los recursos de cofinanciación, deben identificar y formular los proyectos de inversión, para luego presentarlos ante la UDECO correspondiente.

Para la identificación y formulación de proyectos, los entes territoriales deben adelantar el siguiente proceso:

- CIEB
01/12/95
1. Identificar los problemas o necesidades de las comunidades, para lo cual deberán contar con la colaboración de la comunidad por medio de los espacios de concertación comunitaria respectivos (Comite Municipal de Desarrollo Rural, Consejo Municipal de Rehabilitación, Juntas Administradoras u otra expresión de organización comunitaria).
 2. Una vez identificados los problemas o necesidades que tiene la comunidad, se debe proceder a formular y evaluar los proyectos para solucionar el problema o necesidad. Para este paso, los entes territoriales se pueden ayudar de las secretarías técnicas del departamento, la UDECO, consultores especializados y las metodologías que el sistema de cofinanciación ha elaborado para tal fin.

Una vez identificado y formulado correctamente el proyecto, el ente territorial debe presentar a la UDECO correspondiente, los siguientes documentos:

- Carta de Solicitud de los recursos de cofinanciación.
- Carta de compromiso de todos y cada uno de los cofinanciadores donde se especifique el nombre del proyecto y el monto que el respectivo cofinanciador aportará a éste.
- Acta de concertación del proyecto con la comunidad.
- Licencia ambiental del proyecto expedida por la autoridad competente, cuando ésta sea necesaria.
- Metodología de cofinanciación respectiva, debidamente diligenciada.
- Ficha de Estadísticas Básicas de Inversión -Ficha EBI-.

En el caso de los proyectos de desarrollo regional que ya tienen una asignación establecida en el Decreto de Liquidación del Presupuesto General de la Nación para la vigencia 1995, el procedimiento para poder adelantar la ejecución es el siguiente:

- i) La entidad territorial formula y evalúa el proyecto que requiere cofinanciación, de acuerdo con las metodologías diseñadas para el SNC, dependiendo del tipo de proyecto; luego resume la información de la formulación y evaluación en la Ficha de Estadística Básica de Inversión -E.B.I.-².
- ii) El representante legal del ente territorial, o el líder comunitario para los proyectos amparados por la Ley Agraria, envía el proyecto junto con la ficha EBI al Fondo de Cofinanciación respectivo para su concepto de viabilidad y

registro³. el CDC o el Fondo respectivo, para el registro de recursos.

El concepto de viabilidad es emitido por el Fondo de Cofinanciación, según delegación hecha por el Departamento Nacional de Planeación - DNP - .

El Banco de Proyectos de Inversión Nacional mantendrá la delegación de registro en los Fondos de Cofinanciación, para aquellos proyectos de desarrollo regional que tengan asignados recursos en el Decreto de liquidación para la vigencia 1995.

- iii) El Fondo de Cofinanciación, a través de su Junta Directiva, ordena a la entidad fiduciaria correspondiente formalizar el convenio con el ente territorial donde se estipulan los requisitos de los desembolsos.

UNA VEZ PRESENTADOS LOS PROYECTOS ANTE LA UDECO, QUE SE DEBE HACER?

Una vez que los entes territoriales presentan los proyectos ante la UDECO, ésta tendrá un plazo máximo de 20 días calendario para realizar una revisión documentaria, en la cual se verificará el correcto diligenciamiento de los documentos necesarios para acceder al sistema de cofinanciación.

Verificada y aceptada la documentación, la UDECO tendrá un plazo de 60 días calendario a partir de la fecha de esta aceptación, para emitir el concepto de viabilidad, el cual considerará los aspectos económicos, técnicos, financieros, institucionales, sociales y ambientales, así como la consistencia y pertinencia del proyecto con los reglamentos operativos de cada fondo y las políticas de cofinanciación.

En el lapso de los 60 días calendario, la UDECO deberá remitir copia del proyecto a la secretaria sectorial respectiva del proyecto, para que ésta emita concepto sobre la consistencia del proyecto, así como de su relación con los planes sectoriales adelantados por el departamento.

QUE DEBO HACER UNA VEZ QUE LA UDECO ME INFORMA QUE EL PROYECTO ES VIABLE Y ESTE ES SUJETO DE COFINANCIACION ?

Una vez que la UDECO le informa al ente territorial de la viabilidad del proyecto, ésta debe registrarlo ante el Banco de Proyectos de Inversión Nacional delegado⁴, para luego presentar el

³

Los recursos del SNC hacen parte del Presupuesto General de la Nación. Por esa razón, para su asignación y ejecución deben someterse a lo dispuesto en el Estatuto Orgánico de Presupuesto, entre otras, al registro de los proyectos en el Banco de Proyectos de Inversión Nacional - BPIN -, de acuerdo con sus procedimientos.

⁴

En un principio el Banco de Proyectos de Inversión Nacional delegado será el mismo Fondo, se espera que en un futuro, se delegue dicha función a los Bancos de

proyecto ante el CDC o el Fondo respectivo⁵, para así proceder a la asignación de recursos.

Una vez asignados los recursos, la UDECO debe remitir el proyecto al Fondo para iniciar todo el proceso de legalización de los recursos con la fiduciaria. A la vez, la UDECO debe informar al ente territorial que al proyecto se le han asignado recursos.

UNA VEZ QUE LA UDECO ME INFORMA DE LA ASIGNACION DE RECURSOS AL PROYECTO, QUE DEBO HACER PARA EL DESEMBOLSO ?

Para poder desembolsar los recursos, la ley obliga a los Fondos a utilizar un intermediario financiero (Fiduciaria). Para que este proceso se de, el ente territorial debe abrir una cuenta especial para el manejo de los recursos, a la vez que debe presentar previamente una ficha de evaluación y seguimiento del proyecto, en la que se hace una descripción detallada de la programación de los desembolsos necesarios para el proyecto.

Mientras, el Fondo con base en la información enviada a él por la UDECO, procede a informar y autorizar expresamente a la Fiduciaria la asignación y desembolso de recursos al proyecto en cuestión, por medio del Plan de Contratación, el Ente Territorial debe elaborar y presentar la ficha de evaluación y seguimiento del proyecto.

Una vez el Ente Territorial diligencie la ficha de programación de desembolsos, y la Fiduciaria posea la autorización expresa del Fondo, el Ente Territorial y la Fiduciaria, deben proceder a firmar un convenio en el que cada uno se compromete a cumplir las labores necesarias para que el proyecto pueda ser ejecutado satisfactoriamente.

Posterior a la firma del convenio, el Ente Territorial tendrá el respaldo legal para poder abrir la cuenta especial, la cual será necesaria para poder comenzar a realizar los desembolsos pactados en el convenio.

UNA VEZ QUE YA HE FIRMADO EL CONVENIO, Y HE COMENZADO A DISFRUTAR DE LOS RECURSOS DE COFINANCIACION, QUE DEBO HACER?

Una vez firmado el convenio de cofinanciación se procederá a realizar el primer desembolso de recursos según lo establecido. La ejecución de estos recursos deberá coincidir con lo presentado en la ficha de evaluación y seguimiento.

Proyectos Departamentales.

⁵ Cuando los proyectos a cofinanciar superan las asignaciones de el CDC, la asignación de recursos la debe hacer directamente el Fondo respectivo.

Para los futuros desembolsos, el ente territorial deberá presentar periódicamente⁶ ante la UDECO, un informe de avance del proyecto, el cual deberá ir firmado por el ente territorial y el interventor o supervisor del proyecto.

La UDECO tendrá un plazo máximo de 15 días para revisar que se está cumpliendo con lo estipulado en el proyecto, y autorizar a la Fiduciaria mediante carta el desembolso siguiente. A la vez, la UDECO debe enviar copia de esta autorización al ente territorial.

En caso tal que la UDECO no autorice el siguiente desembolso, debe enviar carta explicatoria al ente territorial, el cual se debe comprometer a hacer las modificaciones respectivas, para así poder continuar disfrutando de los recursos de cofinanciación.

A su vez la UDECO, deberá informar a los Fondos el grado de avance de los proyectos respectivos, con lo cual ellos podrán, si así lo consideran, solicitar correctivos necesarios a los proyectos.

QUE ES EL INFORME DE AVANCE DEL PROYECTO ?

El informe de avance del proyecto, debe ser un documento sencillo, en el que el Ente Territorial presente el grado de desarrollo en el que va el proyecto, comparándolo con la programación inicial y mencionando aspectos que hayan o tengan influencia en el proyecto. Este se compone principalmente de la ficha de seguimiento y evaluación del proyecto actualizada, sin embargo el Ente Territorial deberá tener a disposición de la UDECO y/o el Fondo toda la información soporte necesaria de ésta ficha, para cuando estos la consideren necesaria.

El insumo básico para la elaboración de este informe, deberán ser las actas de obra, los informes mensuales del interventor o supervisor, los comentarios de la comunidad, entre otros.

Se aconseja que los Entes Territoriales manejen archivos independientes para cada uno de los proyectos, en los cuales debe reposar toda la información pertinente a cada uno de los proyectos.

CUAL ES LA FUNCION DEL INTERVENTOR O SUPERVISOR ?

Todos los proyectos que disfruten de los recursos de cofinanciación, deberán nombrar un interventor o supervisor, quien se encargará de garantizar que los proyectos se lleven a cabo correctamente, cumpliendo con lo establecido.

⁶ La periodicidad de los informes depende de la necesidad de recursos del proyecto, sin embargo se aconseja que estos informes al igual que los desembolsos se realicen trimestralmente.

Este debe dar fé de la calidad con que se desarrolla en proyecto, así como del correcto avance del mismo.

El interventor o supervisor deberá presentar informes periódicos al ente territorial, para que éste pueda conozca correctamente del grado de avance de su proyecto y así realizar el respectivo seguimiento a la inversión.

A su vez, el interventor o supervisor deberá recibir las obras o actividades de inversión una vez se hallan finalizado y proceder a elaborar el respectivo informe de entrega para el ente territorial.

COMO SE DEBE MANEJAR LA PARTE FINANCIERA DEL PROYECTO ?

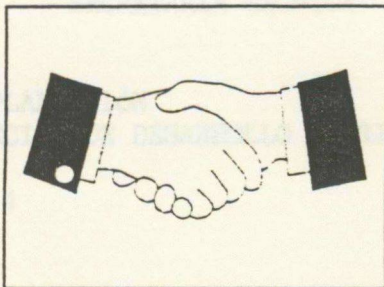
El Ente Territorial beneficiario, deberá comprometerse manejar los recursos en cuentas diferentes a las normalmente utilizadas por el Ente Territorial, igualmente a presentar a los Fondos por intermedio de las UDECO, estados financieros anuales y uno final, relativos a los gastos del proyecto y los aportes de cofinanciación.

QUE DEBO HACER UNA VEZ SE HA TERMINADO DE EJECUTAR LA FASE DE INVERSION DEL PROYECTO?

Cuando la fase de inversión del proyecto ha sido ejecutada completamente, el ente territorial deberá elaborar un Estado Financiero del proyecto al 31 de diciembre de la vigencia en la cual se termina la fase de inversión, un Balance General final del proyecto al momento en el que se termina la fase de inversión y una acta de terminación del proyecto y enviar copia de estos a la UDECO.

Igualmente, el Ente Territorial deberá garantizar la continuación del proyecto en su fase de mantenimiento y operación.

Si la UDECO no recibe copia de estos documentos, el ente territorial quedará inhabilitado para disfrutar de los recursos de cofinanciación para futuros proyectos.



DIRECTORIO

FONDO DE COFINANCIACION PARA INVERSIÓN SOCIAL - FIS

Calle 26 #13-19 Piso 35

Tel. 2826200 - 2826244

FAX 2832859

Edificio FONADE

Santafé de Bogotá, D.C.

FONDO DE COFINANCIACION PARA INVERSIÓN RURAL - DRI

Carrera 10 #27-27

Tel. 2860611

FAX 2843815

Edificio Bachué

Santafé de Bogotá

FONDO DE COFINANCIACION DE VÍAS - FCV

Calle 72 #10-07 Piso 2

Tel. 2101988

FAX 2101106

Edificio Seguros Colmena

Santafé de Bogotá

FONDO DE COFINANCIACION PARA INFRAESTRUCTURA URBANA - FIU

Calle 72 #10-07 Piso 2

Tel. 2101988

FAX 2101106

Edificio Seguros Colmena

Santafé de Bogotá

SECRETARIA TÉCNICA

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE DESARROLLO TERRITORIAL

Calle 26 #13-19 Piso 16

Tel. 3361600 Ext. 2522 - 2544

FAX 3340394

Edificio FONADE

Santafé de Bogotá

PROYECTO DE LEY

Por la cual se reglamenta el artículo 364 de la Constitución y se dictan otras

CAPACITACION MUNICIPAL MÓDULO II

FUENTES DE FINANCIAMIENTO Y COFINANCIAMIENTO MUNICIPAL

MATERIAL DE APOYO

Artículo 1o. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 364 de la Constitución Política, el endeudamiento de las entidades territoriales no podrá exceder su capacidad de pago.

Para efectos de la presente ley, se entenderá por capacidad de pago el flujo mínimo de ahorro operacional que permita el pago puntual del servicio de la deuda en todos los años, dejando un remanente para financiar inversiones.

MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

- Proyecto de Ley: Por la cual se reglamenta el artículo 364 de la Constitución
- Decreto número 2681 del 29 de diciembre de 1993
- Circular externa N° 2: Emisiones de bonos y registros de deuda de las entidades territoriales y sus descentralizadas
- Circular externa N° 4: Modificación parcial de la circular externa N° 2 de fecha 11 de mayo de 1994

Cuando la entidad territorial registre un endeudamiento superior al 40% del ahorro operacional, se deberá reducir el pago de la deuda al 40% del mismo.

Artículo 4o. Si el endeudamiento de los departamentos, los distritos y las capitales de departamento supera los límites establecidos en el artículo segundo y tercero de la Ley 136 de 1994, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público podrá declarar el estado de emergencia financiera de las entidades territoriales.

Cámara de Comercio de Bogotá
Santafé de Bogotá, 21 de septiembre de 1995

PROYECTO DE LEY

Por la cual se reglamenta el artículo 364 de la Constitución y se dictan otras disposiciones en materia de endeudamiento

EL CONGRESO DE COLOMBIA

DECRETA:

Artículo 1o. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 364 de la Constitución Política, el endeudamiento de las entidades territoriales no podrá exceder su capacidad de pago.

Para efectos de la presente ley, se entiende por capacidad de pago el flujo mínimo de ahorro operacional que permite efectuar cumplidamente el servicio de la deuda en todos los años, dejando un remanente para financiar inversiones.

Artículo 2o. Se presume que existe capacidad de pago cuando el servicio de la deuda de la entidad territorial, incluyendo el nuevo empréstito, no supera el cuarenta por ciento (40%) del ahorro operacional y cuando el saldo de la deuda, incluyendo el nuevo crédito, no excede el ciento diez por ciento (110%) del mismo ahorro.

Cuando la entidad territorial registre niveles de endeudamiento inferiores o iguales a los límites señalados en el inciso anterior, ésta no requerirá autorizaciones de endeudamiento distintas a las dispuestas en las leyes vigentes.

Artículo 3o: Los gobernadores podrán, previo concepto de las oficinas de planeación departamentales, emitir autorizaciones de endeudamiento a los municipios no capitales en los eventos en que la relación servicio de la deuda/ ahorro operacional llegue a ser superior al 40% sin exceder el 60% o la relación saldo de la deuda/ ahorro operacional llegue a ser superior al 110% sin exceder el 130%. Los gobernadores sujetarán las mencionadas aprobaciones a la verificación de la capacidad de pago de los municipios respectivos.

Artículo 4o: Si el endeudamiento de los departamentos, los distritos y las capitales de departamento supera los índices señalados en el artículo segundo y el de los municipios no capitales supera los índices que aparecen en el artículo tercero, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público otorgará las autorizaciones de

endeudamiento, previa aprobación del Consejo Superior de Política Fiscal, el cual verificará la capacidad de pago de las entidades en cuestión

Artículo 5o: El ahorro operacional será el resultado de restar de los ingresos corrientes, los gastos de funcionamiento y las transferencias pagadas. Se consideran ingresos corrientes los tributarios, no tributarios, las regalías y compensaciones monetarias efectivamente recibidas, las transferencias nacionales y las participaciones en las rentas de la nación. Para estos efectos, los salarios, honorarios, prestaciones sociales y aportes a la seguridad social se considerarán como gastos de funcionamiento aunque se encuentren presupuestados como gastos de inversión.

Los empréstitos de que trata la presente ley deberán destinarse únicamente a financiar gastos de inversión. Se exceptúan de lo anterior, los créditos de tesorería, de refinanciación de deuda vigente o los adquiridos para indemnizaciones de personal en procesos de reducción de planta.

Artículo 6o: El cálculo del ahorro operacional mencionado en los artículos segundo y tercero de la presente ley se realizará con base en las ejecuciones presupuestales del año inmediatamente anterior, con un ajuste correspondiente a la meta de inflación establecida por el Banco de la República para la vigencia presente.

El servicio y saldo de la deuda empleados en la fórmula serán los de la vigencia presente.

Artículo 7o: Sin perjuicio de lo establecido en las normas especiales, el Gobierno Nacional establecerá, basado en los criterios de la presente ley, las reglas para determinar la capacidad de pago de las entidades descentralizadas de los entes territoriales. Para tal efecto, el Gobierno tendrá en cuenta, entre otros criterios, las características de cada tipo de entidad, las actividades propias de su objeto y la composición general de sus ingresos y gastos.

Artículo 8o. Las autorizaciones a que se refieren los artículos tercero y cuarto de la presente ley estarán condicionadas a la adopción de planes de desempeño financiero. Estos planes son programas de ajuste fiscal, financiero y administrativo tendientes a restablecer la solidez económica y financiera de la entidad en materia de endeudamiento. y deberán garantizar el mantenimiento de la capacidad de pago y el mejoramiento de los indicadores de endeudamiento de las respectivas entidades territoriales.

Estos planes de desempeño deberán contemplar medidas de racionalización del gasto y el fortalecimiento de los ingresos propios.

El Gobierno Nacional podrá asesorar a las gobernaciones en el diseño y aplicación de los planes para los municipios no capitales.

Las entidades territoriales deberán enviar trimestralmente la información correspondiente a los planes de desempeño a las oficinas de planeación departamentales o al Confis, según el caso, y estarán sujetas a las sanciones pertinentes por el incumplimiento de esta medida.

Las corporaciones públicas y las contralorías de las entidades territoriales deberán vigilar el cumplimiento de los mencionados planes de desempeño financiero. La Contraloría General de la República podrá coordinar y controlar el ejercicio de esta función con las contralorías del orden territorial.

Parágrafo: Los planes de desempeño permanecerán vigentes hasta tanto la entidad territorial registre un nivel de servicio de la deuda/ ahorro operacional del 40% y un saldo de la deuda/ ahorro operacional del 110% el incumplimiento de alguno de estos indicadores podrá acarrear la suspensión de todo nuevo endeudamiento por parte de la entidad territorial.

Artículo 9o. Las entidades territoriales solamente podrán pignorar las rentas o ingresos que deban destinarse forzosamente a determinados servicios, actividades o sectores señalados por la ley, cuando el crédito que se garantice mediante la pignoración tenga como único objetivo financiar la inversión para la provisión de los mismos servicios, actividades o sectores a los cuales deban asignarse las rentas o ingresos correspondientes. La pignoración ~~no~~ podrá exceder los montos asignados a cada sector de inversión durante la vigencia del crédito.

Artículo 10o. En el término de seis meses, contado a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, las entidades territoriales deberán informar al Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Dirección General de Crédito Público, el saldo de la deuda, sus desembolsos, pago de amortizaciones, intereses y comisiones pactadas, así como las condiciones de plazo, modalidades de amortización y tasas de interés de los créditos vigentes, certificados por la respectiva contraloría, así como la pignoración ya acometida de rentas de inversión forzosa.

Para efectos de información y control las entidades territoriales actualizarán ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público de forma trimestral la información solicitada en el inciso anterior y de acuerdo a los formatos establecidos.

Artículo 11o. La celebración de operaciones de crédito público en violación de los límites de endeudamiento fijados en esta ley y la omisión en el suministro de información consagrado en los artículos octavo y décimo constituirá falta disciplinaria y dará lugar a la aplicación de las sanciones previstas en las disposiciones vigentes.

Artículo 12o. El Gobierno Nacional establecerá las reglas de transición y los planes de ajuste para las entidades territoriales que a la fecha de expedición de la presente ley o como consecuencia de la misma, incumplan lo previsto en los artículos anteriores.

Artículo 13o: El Gobierno Nacional en el momento de presentar los proyectos de ley de presupuesto y de ley endeudamiento deberá demostrar su capacidad de pago ante el Honorable Congreso de la República. El Gobierno demostrará la mencionada capacidad mediante el análisis y las proyecciones, entre otras, de las cuentas fiscales del Gobierno y de las relaciones saldo y servicio de la deuda/PIB tanto para el endeudamiento interno como externo, al igual que el saldo y servicio de la deuda externa / exportaciones

Artículo 14o Las autorizaciones mencionadas en la presente ley no exoneran a las entidades territoriales del cumplimiento de los requisitos establecidos en las normas vigentes para la celebración de operaciones de crédito público interno y externo.

Artículo 15o: La presente ley rige a partir de la fecha de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

*Sección 1a.
Ámbito de aplicación*

GUILLERMO PERRY RUBIO

Ministro de Hacienda y Crédito Público

Artículo 1a. Ámbito de aplicación

El presente Decreto se aplica a las operaciones de crédito público, las operaciones admitidas, las operaciones propias del manejo de deuda pública y las conexas con las anteriores, de que trata el parágrafo 2o del artículo 41 de la Ley 80 de 1993, que regulan las entidades estatales definidas en el artículo 2o de la mencionada Ley.

Lo anterior, sin perjuicio de lo establecido en el parágrafo 1o del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, en relación con las operaciones que, dentro del giro ordinario de las actividades propias de su objeto social, celebran los establecimientos de crédito, las compañías de seguros y las demás entidades financieras de carácter estatal.

MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO

DECRETO NUMERO 2681 DE 19__

29 DIC. 1993

Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA DE COLOMBIA

en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial de las que le confieren el ordinal 11 del artículo 189 de la Constitución Política de Colombia y el Decreto 2112 de 1992, y en desarrollo de la Ley 60 de 1993

DECRETA:

CAPITULO I
DISPOSICIONES GENERALES

*Sección 1a.
Ambito de aplicación*

Artículo 1º: Ambito de aplicación

El presente Decreto se aplica a las operaciones de crédito público, las operaciones asimiladas, las operaciones propias del manejo de la deuda pública y las conexas con las anteriores, de que trata el parágrafo 2º del artículo 41 de la Ley 80 de 1993, que realicen las entidades estatales definidas en el artículo 2º de la mencionada Ley.

Lo anterior, sin perjuicio de lo establecido en el parágrafo 1º del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, en relación con las operaciones que, dentro del giro ordinario de las actividades propias de su objeto social, celebren los establecimientos de crédito, las compañías de seguros y las demás entidades financieras de carácter estatal.

continuación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas"

* * * * *

Artículo 2º: Celebración de operaciones a nombre de la Nación

Se celebrarán a nombre de la Nación, las operaciones de crédito público, las operaciones asimiladas, las operaciones de manejo de la deuda y las conexas con las anteriores, de las siguientes entidades estatales: Los Ministerios, los Departamentos Administrativos, las Superintendencias, las Unidades Administrativas Especiales, el Consejo Superior de la Judicatura, la Fiscalía General de la Nación, la Contraloría General de la República, la Procuraduría General de la Nación, la Registraduría Nacional del Estado Civil, el Senado de la República, la Cámara de Representantes y los demás organismos o dependencias del Estado del orden nacional que carezcan de personería jurídica y a los que la Ley otorgue capacidad para celebrar contratos.

Los embajadores y demás agentes diplomáticos y consulares de la República, podrán suscribir, previa autorización del respectivo representante de la Nación, los actos, documentos y contratos requeridos para la celebración y ejecución de las operaciones de que trata el párrafo 2º del artículo 41 de la Ley 80 de 1993. Tales actos y documentos requerirán la posterior ratificación del representante de la Nación. De igual forma, los agentes consulares podrán ser autorizados por el respectivo representante de la Nación para recibir notificaciones en nombre de ésta en los procesos que se adelanten en relación con las mencionadas operaciones.

Sección 2a.

Operaciones autorizadas por la Ley

Artículo 3º: Operaciones de crédito público

Son operaciones de crédito público los actos o contratos que tienen por objeto dotar a la entidad estatal de recursos, bienes o servicios con plazo para su pago o aquellas mediante las cuales la entidad actúa como deudor solidario o garante de obligaciones de pago.

Dentro de estas operaciones están comprendidas, entre otras, la contratación de empréstitos, la emisión, suscripción y colocación de títulos de deuda pública, los créditos de proveedores y el otorgamiento de garantías para obligaciones de pago a cargo de entidades estatales.

continuación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas"

* * * * *

Para efectos de lo dispuesto en el presente Decreto, las operaciones de crédito público pueden ser internas o externas. Son operaciones de crédito público internas las que, de conformidad con las disposiciones cambiarias, se celebren exclusivamente entre residentes del territorio colombiano para ser pagaderas en moneda legal colombiana. Son operaciones de crédito público externas todas las demás. Se consideran como residentes los definidos en el artículo 2º del Decreto 1735 de 1993 y las demás normas que lo complementen o modifiquen.

Artículo 4º: Actos asimilados a operaciones de crédito público

Los actos o contratos análogos a las operaciones de crédito público, mediante los cuales se contraigan obligaciones con plazo para su pago, se asimilan a las mencionadas operaciones de crédito público.

Dentro de los actos o contratos asimilados a las operaciones de crédito público se encuentran los créditos documentarios, cuando el banco emisor de la carta de crédito otorgue un plazo para cubrir el valor de su utilización, y la novación o modificación de obligaciones, cuando la nueva obligación implique el otorgamiento de un plazo para el pago.

A las operaciones de crédito público asimiladas con plazo superior a un año, les serán aplicables las disposiciones relativas a las operaciones de crédito público, según se trate de operaciones internas o externas y la entidad estatal que las celebre. En consecuencia, las operaciones de crédito público asimiladas con plazo igual o inferior a un año, están autorizadas por vía general y no requerirán los conceptos mencionados en el parágrafo 2º del artículo 41 de la Ley 80 de 1993.

Artículo 5º: Operaciones de manejo de la deuda pública

Constituyen operaciones propias del manejo de la deuda pública las que no incrementan el endeudamiento neto de la entidad estatal y contribuyan a mejorar el perfil de la deuda de la misma. Estas operaciones, en tanto no constituyen un nuevo financiamiento, no afectan el cupo de endeudamiento.

Dentro de las anteriores operaciones se encuentran comprendidas, entre otras, la refinanciación, reestructuración, renegociación, reordenamiento, conversión o intercambio, sustitución, compra y venta de deuda pública, los acuerdos de pago, el saneamiento de obligaciones crediticias, las operaciones de cobertura de riesgos, la titularización de deudas de terceros, las relativas al manejo de la liquidez de la Dirección del Tesoro Nacional y todas aquellas operaciones de similar naturaleza que en el futuro se desarrollen.

continuación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas"

* * * * *

Las operaciones de intercambio o conversión de deuda pública se podrán realizar siempre y cuando tengan por objeto reducir el valor de la deuda, mejorar su perfil o incentivar proyectos de interés social o de inversión en sectores prioritarios.

Parágrafo: Las operaciones que impliquen adición al monto contratado o incremento en el endeudamiento neto de la entidad, deberán tramitarse conforme a lo dispuesto en el presente Decreto para la contratación de nuevos empréstitos.

Artículo 6º: Operaciones conexas

Se consideran conexas a las operaciones de crédito público, a las operaciones asimiladas o a las de manejo de la deuda pública, los actos o contratos relacionados que constituyen un medio necesario para la realización de tales operaciones.

Son conexas a las operaciones de crédito público, entre otros, los contratos necesarios para el otorgamiento de garantías o contragarantías a operaciones de crédito público; los contratos de edición, colocación, incluida la colocación garantizada, fideicomiso, encargo fiduciario, garantía y administración de títulos de deuda pública en el mercado de valores, así como los contratos para la calificación de la inversión o de valores, requeridos para la emisión y colocación de tales títulos en los mercados de capitales.

Igualmente son conexas a operaciones de crédito público, a las operaciones asimiladas a éstas o a las de manejo de la deuda, los contratos de intermediación necesarios para llevar a cabo tales operaciones y los de asistencia o asesoría necesarios para la negociación, contratación, o representación de la entidad estatal en el exterior que deban realizarse por personas o entidades expertas en estas materias.

Las operaciones conexas se contratarán en forma directa, sin someterse al procedimiento de licitación o concurso de méritos.

continuación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas"

CAPITULO II OPERACIONES DE CREDITO PUBLICO

Sección 1a. *Contratación de empréstitos*

Artículo 7º: Contratos de empréstito

Son contratos de empréstito los que tienen por objeto proveer a la entidad estatal contratante de recursos en moneda nacional o extranjera con plazo para su pago.

Los empréstitos se contratarán en forma directa, sin someterse al procedimiento de licitación o concurso de méritos. Su celebración se sujetará a lo dispuesto en los artículos siguientes.

Parágrafo: De conformidad con lo dispuesto en el parágrafo 2º del artículo 41 de la Ley 80 de 1993, los sobregiros están autorizados por vía general y no requerirán los conceptos allí mencionados.

Artículo 8º: Empréstitos externos de la Nación

La celebración de contratos de empréstito externo a nombre de la Nación, requerirá:

- a) Autorización para iniciar gestiones, impartida mediante resolución del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la cual podrá otorgarse una vez se cuente con:
 1. Concepto favorable del Consejo Nacional de Política Económica y Social-CONPES; y,
 2. Concepto de la Comisión de Crédito Público si el empréstito tiene plazo superior a un año.
- b) Autorización para suscribir el contrato impartida por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público con base en la minuta definitiva del mismo.

continuación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas"

* * * * *

Artículo 9º: Empréstitos internos de la Nación

La celebración de contratos de empréstito interno a nombre de la Nación, requerirá autorización para suscribir el contrato, impartida mediante resolución del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la cual podrá otorgarse una vez se cuente con el concepto favorable del Departamento Nacional de Planeación, cuando se trate de proyectos de inversión, y la minuta definitiva del contrato.

Artículo 10º: Empréstitos externos de entidades descentralizadas del orden nacional y de entidades territoriales y sus descentralizadas

La celebración de contratos de empréstito externo por las entidades descentralizadas del orden nacional, diferentes de las mencionadas en el artículo 12º del presente Decreto, y por las entidades territoriales y sus descentralizadas requerirá:

- a) Autorización para iniciar gestiones, impartida mediante resolución del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la cual podrá otorgarse una vez se cuente con concepto favorable del Departamento Nacional de Planeación; y,
- b) Autorización para suscribir el contrato y otorgar garantías al prestamista, impartida por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, con base en las correspondientes minutas definitivas.

Artículo 11º: Empréstitos internos de entidades descentralizadas del orden nacional

La celebración de contratos de empréstito interno por las entidades descentralizadas del orden nacional, diferentes de las mencionadas en el artículo siguiente, requerirá autorización para suscribir el contrato y otorgar garantías al prestamista, impartida mediante resolución del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la cual podrá otorgarse una vez se cuente con el concepto favorable del Departamento Nacional de Planeación y las correspondientes minutas definitivas.

Artículo 12º: Empréstitos de entidades con participación estatal superior al cincuenta por ciento e inferior al noventa por ciento de su capital

La celebración de contratos de empréstito por las entidades estatales con participación del Estado superior al cincuenta por ciento e inferior al noventa por ciento de su capital, requerirá autorización del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la cual podrá otorgarse una vez se cuente con el concepto favorable del Departamento Nacional de Planeación.

continuación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas"

* * * * *

Artículo 13º: Empréstitos internos de entidades territoriales y sus descentralizadas

La celebración de empréstitos internos de las entidades territoriales y sus descentralizadas continuará rigiéndose por lo señalado en los Decretos 1222 y 1333 de 1986 y sus normas complementarias, según el caso. Lo anterior, sin perjuicio de la obligación de registro de los mismos en la Dirección General de Crédito Público del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

---No podrán registrarse en la mencionada Dirección los empréstitos que excedan los montos individuales máximos de crédito de las entidades territoriales.

Artículo 14º: Créditos de presupuesto

Los empréstitos que celebren las entidades estatales con la Nación con cargo a apropiaciones presupuestales en los términos de la Ley 38 de 1989 o de las normas que la modifiquen o sustituyan, requerirán autorización del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la cual se expedirá una vez se cuente con el concepto favorable del Departamento Nacional de Planeación cuando tales empréstitos se efectúen para financiar gastos de inversión.

No obstante, el concepto del Departamento Nacional de Planeación no se requerirá en los créditos de presupuesto que celebre la Nación para la transferencia a determinadas entidades estatales de recursos de créditos externos contratados por ésta.

Artículo 15º: Créditos de corto plazo

Son créditos de corto plazo los empréstitos que celebren las entidades estatales con plazo igual o inferior a un año. Los créditos de corto plazo podrán ser transitorios o de tesorería.

Son créditos de corto plazo de carácter transitorio los que vayan a ser pagados con créditos de plazo mayor a un año, respecto de los cuales exista oferta en firme del negocio. Son créditos de corto plazo de tesorería, los que deben ser pagados con recursos diferentes del crédito.

La celebración de créditos de corto plazo de entidades estatales diferentes de la Nación, con excepción de los créditos internos de corto plazo de las entidades territoriales y sus descentralizadas, requerirá autorización del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

continuación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas"

* * * * *

Cuando se trate de créditos de tesorería, dicha autorización podrá solicitarse para toda una vigencia fiscal o para créditos determinados. Para tal efecto, las cuantías de tales créditos o los saldos adeudados, según el caso, no podrán sobrepasar en conjunto el diez por ciento (10%) de los ingresos corrientes de la respectiva entidad, sin incluir los recursos de capital, de la correspondiente vigencia fiscal. No obstante, cuando se trate de financiar proyectos de interés social o de inversión en sectores prioritarios o se presente urgencia evidente en obtener dicha financiación, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, podrá autorizar porcentajes superiores al mencionado, siempre y cuando el Consejo Nacional de Política Económica y Social-CONPES haya conceptuado sobre la ocurrencia de alguno de los mencionados eventos.

Los créditos de tesorería no podrán convertirse en fuente para financiar adiciones en el presupuesto de gastos.

Parágrafo: De conformidad con lo dispuesto en el parágrafo 2º del artículo 41 de la Ley 80 de 1993, los créditos de tesorería que contrate la Nación están autorizados por vía general y no requerirán los conceptos allí mencionados.

Artículo 16º: Líneas de crédito de gobierno a gobierno

Se consideran líneas de crédito de gobierno a gobierno los acuerdos mediante los cuales un gobierno extranjero adquiere el compromiso de poner a disposición del Gobierno Nacional los recursos necesarios para la financiación de determinados proyectos, bienes o servicios.

Los acuerdos o convenios constitutivos de líneas de crédito de gobierno a gobierno no se consideran empréstitos y sólo requerirán para su celebración el concepto favorable del Ministerio de Hacienda y Crédito Público- Dirección General de Crédito Público.

En todo caso, para la utilización de las líneas de crédito deberán celebrarse contratos de empréstito externo y de garantía, según el caso, que se someterán a lo dispuesto para el efecto en el presente Decreto, según la entidad estatal que los celebre.

La adquisición de bienes o servicios con cargo a las líneas de crédito se registrará por lo establecido para tal efecto en la Ley 80 de 1993.

continuación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas"

* * * * *

Sección 2a.

Créditos de proveedores

Artículo 17º: Créditos de proveedores

Se denominan créditos de proveedor aquellos mediante los cuales se contrata la adquisición de bienes o servicios con plazo para su pago.

Sin perjuicio del cumplimiento de los requisitos establecidos para la adquisición de bienes o servicios en la Ley 80 de 1993, los créditos de proveedor se sujetarán a lo dispuesto en los artículos anteriores, según se trate de empréstitos internos o externos y la entidad estatal que los celebre.

Parágrafo: De conformidad con lo dispuesto en el parágrafo 2º del artículo 41 de la Ley 80 de 1993, están autorizados por vía general y no requerirán los conceptos allí mencionados, los créditos de proveedor con plazo igual o inferior a un año.

Sección 3a.

Emisión, suscripción y colocación de títulos de deuda pública

Artículo 18º: Títulos de deuda pública

Son títulos de deuda pública los bonos y demás valores de contenido crediticio y con plazo para su redención, emitidos por las entidades estatales.

No se consideran títulos de deuda pública los valores que, en relación con las operaciones del giro ordinario de las actividades propias de su objeto social, emiten los establecimientos de crédito, las compañías de seguros y las demás entidades financieras de carácter estatal, con excepción de los que se coloquen en el mercado externo, los cuales requerirán autorización del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

La colocación de los títulos de deuda pública se sujetará a las condiciones financieras de carácter general que señale la Junta Directiva del Banco de la República.

continuación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas"

* * * * *

Artículo 19º: Títulos de deuda pública de la Nación

La emisión y colocación de títulos de deuda pública a nombre de la Nación requerirá autorización, impartida mediante resolución del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la cual podrá otorgarse una vez se cuente con lo siguiente:

- a) Concepto favorable del Consejo Nacional de Política Económica y Social-CONPES; y,
- b) Concepto de la Comisión de Crédito Público si se trata de títulos de deuda pública externa con plazo superior a un año.

Artículo 20º: Títulos de deuda externa de entidades descentralizadas del orden nacional y de entidades territoriales y sus descentralizados

La emisión y colocación de títulos de deuda pública externa de las entidades descentralizadas del orden nacional y de entidades territoriales y sus descentralizados requerirá:

- a) Autorización para iniciar gestiones, impartida mediante resolución del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la cual podrá otorgarse una vez se cuente con el concepto favorable del Departamento Nacional de Planeación; y,
- b) Autorización de la emisión y colocación, incluida la suscripción de los contratos correspondientes, impartida mediante resolución del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en la cual se determine la oportunidad, características y condiciones de la colocación de acuerdo con las condiciones del mercado.

Parágrafo: Para efectos de determinar si las características y condiciones de la emisión y colocación de los títulos de deuda de que trata este artículo se ajustan a las condiciones del mercado, en la respectiva resolución de autorización se podrá establecer que previa la colocación se tengan en cuenta las evaluaciones que sobre el particular realice el Viceministerio Técnico del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Artículo 21º: Títulos de deuda interna de entidades descentralizadas del orden nacional

La emisión y colocación de títulos de deuda pública interna de entidades descentralizadas del orden nacional requerirá autorización, impartida mediante resolución del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en la cual se determine la oportunidad, características y condiciones de la colocación. La mencionada autorización podrá otorgarse una vez se cuente con el concepto favorable del Departamento Nacional de Planeación.

continuación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas"

* * * * *

Artículo 22º: Títulos de deuda interna de entidades territoriales y sus descentralizadas

La emisión y colocación de títulos de deuda pública interna de entidades territoriales y sus descentralizadas requerirá autorización, impartida mediante resolución del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en la cual se determine la oportunidad, características y condiciones de la colocación de acuerdo con las condiciones del mercado. La mencionada autorización podrá otorgarse una vez se cuente con el concepto favorable de los organismos departamentales o distritales de planeación, según el caso.

El concepto de los organismos departamentales o distritales de planeación se expedirá sobre la justificación técnica, económica y social del proyecto, la capacidad institucional y la situación financiera de la entidad estatal, su plan de financiación por fuentes de recursos y el cronograma de gastos anuales, dentro del término y con los efectos establecidos en el parágrafo 2º del artículo 41 de la Ley 80 de 1993.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público deberá pronunciarse sobre la autorización solicitada dentro del término de dos (2) meses, contados a partir de la fecha en que se reciba por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público- Dirección General de Crédito Público la documentación requerida en forma completa. Transcurrido éste término se entenderá que opera el silencio administrativo positivo.

Parágrafo: Para efectos de determinar si las características y condiciones de la emisión y colocación de los títulos de deuda de que trata este artículo se ajustan a las condiciones del mercado, en la respectiva resolución de autorización se podrá establecer que previa la colocación se tengan en cuenta las evaluaciones que sobre el particular realice el Viceministerio Técnico del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Sección 4a.

Otorgamiento de garantías

Artículo 23º:- Garantía de la Nación

Para obtener la garantía de la Nación, las entidades estatales deberán sujetarse a lo establecido en este Decreto y constituir las contragarantías adecuadas, a juicio del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

continuación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas"

* * * * *

En ningún caso la Nación podrá garantizar obligaciones internas de pago de las entidades territoriales y sus descentralizadas, ni obligaciones de pago de particulares. No podrán contar con la garantía de la Nación los títulos de que trata el inciso segundo del artículo 18º del presente Decreto; no obstante, cuando la emisión corresponda a títulos de mediano y largo plazo, esto es, con plaza superior a un año, para ser colocados en el exterior, éstos podrán contar con la garantía de la Nación.

Tampoco podrá la Nación garantizar obligaciones de pago de entidades estatales que no se encuentren a paz y salvo en sus compromisos con la misma, ni podrá extender su garantía a operaciones ya contratadas, si originalmente fueron contraídas sin garantía de la Nación.

Parágrafo: El Consejo Nacional de Política Económica y Social-CONPES determinará los criterios generales que deben satisfacer las operaciones de crédito público y las obligaciones de pago para obtener la garantía de la Nación y las condiciones en que ésta se otorgará.

Artículo 24º: Otorgamiento de la Garantía de la Nación

La Nación podrá otorgar su garantía a obligaciones de pago de las entidades estatales una vez se cuente con lo siguiente:

- a) Concepto favorable del Consejo Nacional de Política Económica y Social-CONPES respecto del otorgamiento de la garantía y el empréstito o la obligación de pago, según el caso;
- b) Concepto de la Comisión de Crédito Público respecto del otorgamiento de la garantía de la Nación, si ésta se otorga por un plazo superior a un año; y,
- c) El cumplimiento de lo dispuesto en el presente Decreto cuando se garantice la celebración de empréstitos o la emisión y colocación de títulos de deuda pública, según se trate de operaciones internas o externas y la entidad estatal que las celebre. No obstante, no se requerirá en este caso el concepto del Departamento Nacional de Planeación.

Parágrafo: La Nación no podrá suscribir el documento en el cual otorgue su garantía a un empréstito, hasta tanto no se hayan constituido las contragarantías a su favor.

continuación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas"

* * * * *

CAPITULO III OPERACIONES PROPIAS DEL MANEJO DE LA DEUDA PUBLICA

Artículo 25º: Contratación de operaciones de manejo de deuda
Las operaciones propias del manejo de la deuda se podrán celebrar directa o indirectamente por la entidad estatal a través de contratos de agencia y demás formas de intermediación.

Las operaciones para el manejo de la deuda se contratarán en forma directa, sin someterse al procedimiento de licitación o concurso de méritos y se sujetarán a lo dispuesto en los artículos siguientes.

No obstante, el saneamiento de obligaciones crediticias se continuará rigiendo, en lo pertinente, por las normas del Capítulo III de la Ley 51 de 1990 y la titularización de deudas de terceros, por las normas especiales que al efecto se expidan.

Artículo 26º: Operaciones de manejo de deuda externa de la Nación

La celebración de operaciones para el manejo de la deuda externa de la Nación requerirá autorización, impartida mediante resolución del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la cual podrá otorgarse siempre y cuando se demuestre la conveniencia y justificación financiera de la operación y sus efectos sobre el perfil de la deuda.

Artículo 27º: Operaciones de manejo de la deuda externa de entidades descentralizadas del orden nacional y de entidades territoriales y sus descentralizadas.

La celebración de operaciones para el manejo de la deuda externa de entidades descentralizadas del orden nacional y de entidades territoriales y sus descentralizadas, requerirá autorización del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la cual podrá otorgarse siempre y cuando se demuestre la conveniencia y justificación financiera de la operación y sus efectos sobre el perfil de la deuda, mediante documento justificativo de la operación, elaborado por la entidad estatal con base en las instrucciones de carácter general que imparta el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

continúación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas"

* * * * *

Artículo 28º: Operaciones de sustitución de deuda pública

Son operaciones de sustitución de deuda pública aquellas en virtud de las cuales la entidad estatal contrae una obligación crediticia cuyos recursos se destinan a pagar de manera anticipada otra obligación ya vigente. Con la realización de estas operaciones no se podrá aumentar el endeudamiento neto y se deberán mejorar los plazos, intereses o las demás condiciones del portafolio de la deuda.

Sin perjuicio de lo que establezcan normas especiales, la celebración de operaciones de sustitución de deuda externa de la Nación y las demás entidades estatales se sujetará a lo dispuesto en los artículos anteriores para las operaciones de manejo de la deuda externa.

Artículo 29º: Acuerdos de pago

Son acuerdos de pago los que se celebran para establecer la forma y condiciones del pago de obligaciones adquiridas por determinada entidad estatal. La celebración de acuerdos de pago entre entidades estatales sólo requerirá para su perfeccionamiento la firma de las partes.

CAPITULO IV CONTRATACION DIRECTA

Artículo 30º: Contratación directa y selección de contratistas
Las operaciones de crédito público, las operaciones asimiladas, las operaciones de manejo de la deuda y las conexas con las anteriores, se contratarán en forma directa, sin someterse al procedimiento de licitación o concurso de méritos.

Para la selección de los contratistas se aplicarán los principios de economía, transparencia y selección objetiva contenidos en la Ley 80 de 1993, según lo dispuesto en este Capítulo en desarrollo de lo previsto en el párrafo 2º del artículo 24 de la citada Ley.

Artículo 31º: Evaluación de formas de financiamiento

Prevía la celebración de operaciones de crédito público, las entidades estatales deberán evaluar diferentes formas de financiamiento y la conveniencia financiera y fiscal de realizar tales operaciones frente al financiamiento con recursos diferentes del crédito.

continuación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas"

* * * * *

La Dirección General de Crédito Público del Ministerio de Hacienda y Crédito Público podrá asesorar a las entidades estatales respecto de la obtención de recursos del crédito en condiciones favorables de acuerdo al tipo de proyecto que se financiará.

Parágrafo: El Departamento Nacional de Planeación elaborará indicadores y evaluará la evolución del gasto y del déficit de las entidades territoriales y sus descentralizadas. Con base en tales indicadores, dicho organismo presentará al Ministerio de Hacienda y Crédito Público las recomendaciones necesarias para asesorar a las entidades territoriales sobre la utilización eficiente del crédito, procurando un incremento en el esfuerzo fiscal de las mencionadas entidades.

Artículo 32º: Evaluación de alternativas del mercado

En todo caso las entidades estatales deberán evaluar las diferentes alternativas del mercado, para lo cual, en cuanto lo permitan las condiciones del mismo y el tipo de la operación a realizar, solicitarán al menos dos cotizaciones.

Así mismo, las entidades estatales deberán tener en cuenta el ofrecimiento más favorable, considerando factores de escogencia tales como clase de entidad financiera, cumplimiento, experiencia, organización, tipo de crédito, tasas de interés, plazos, comisiones, y en general, el costo efectivo de la oferta, con el propósito de seleccionar la que resulte más conveniente para la entidad.

Artículo 33º: Adquisición de bienes o servicios con financiación

Cuando se vayan a adquirir bienes o servicios para los cuales la entidad estatal proyecte obtener financiación, dicha adquisición de bienes o servicios se someterá al procedimiento y requisitos establecidos para el efecto por la Ley 80 de 1993 y el empréstito respectivo, a lo establecido en el presente Decreto.

En los contratos de empréstito y demás formas de financiamiento, distintos de los créditos de proveedores y de aquellos que sean resultado de una licitación, se buscará que no se exija el empleo, la adquisición de bienes o la prestación de servicios de procedencia extranjera específica o que a ello se condicione el otorgamiento del empréstito. Así mismo, se buscará incorporar condiciones que garanticen la participación de oferentes de bienes y servicios de origen nacional.

continuación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas"

* * * * *

Cuando se trate de los contratos regulados por reglamentos de entidades de derecho público internacional de que trata el artículo 39 del presente Decreto, se buscará la utilización de procedimientos que aseguren la libre competencia y la aplicación de los principios de economía, transparencia y selección objetiva, contenidos en la Ley 80 de 1993.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público para pronunciarse sobre las autorizaciones que le corresponden, evaluará que se haya dado aplicación a lo dispuesto en este artículo y tendrá en cuenta para tal efecto la justificación que sobre el particular presente la entidad.

CAPITULO V DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS A LA CONTRATACION

Artículo 34º: Contratos de empréstito con organismos multilaterales

En los contratos de empréstito o cualquier otra forma de financiación que se contrate con organismos multilaterales se podrán incluir las previsiones y particularidades contempladas en los reglamentos de tales entidades que no sean contrarias a la Constitución Política o a la Ley.

Constituyen previsiones o particularidades en los contratos de empréstito para la financiación de proyectos, entre otras, la auditoría de tales proyectos, la presentación de reportes o informes de ejecución, la apertura de cuentas para el manejo de los recursos del crédito, y en general, las propias de la debida ejecución de dichos proyectos.

También constituyen previsiones o particularidades en los contratos de empréstito o cualquier otra forma de financiación que se contrate con organismos multilaterales, las referentes a la selección, adquisición y contratación de bienes o servicios para la ejecución del respectivo proyecto.

Parágrafo: La programación del crédito multilateral corresponde al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y al Departamento Nacional de Planeación. En consecuencia, sólo podrán celebrarse los empréstitos que se encuentren incluidos en el programa de crédito con los organismos multilaterales. Las gestiones propias de la celebración de tales empréstitos deberán ser coordinadas con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Departamento Nacional de Planeación.

continuación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas"

* * * * *

Artículo 35º: Estipulaciones prohibidas

Salvo lo que determine el Consejo de Ministros, queda prohibida cualquier estipulación que obligue a la entidad estatal prestataria a adoptar medidas en materia de precios, tarifas, y en general, el compromiso de asumir decisiones o actuaciones sobre asuntos de su exclusiva competencia en virtud de su carácter público. De igual manera, y salvo lo que determine el mencionado Consejo, en los contratos de garantía la Nación no podrá garantizar obligaciones diferentes a las de pago.

Artículo 36º: Ley y jurisdicción

Las operaciones de crédito público, las operaciones asimiladas, las operaciones de manejo de la deuda y las conexas con las anteriores, que se celebren en Colombia para ser ejecutadas en el exterior se podrán regir por la ley extranjera; las que se celebren en el exterior para ser ejecutadas en el exterior, se podrán regir por la ley del país en donde se hayan suscrito. Tales operaciones se someterán a la jurisdicción que se pacte en los respectivos contratos.

Lo anterior, salvo que tales operaciones se celebren para ser ejecutadas exclusivamente en Colombia.

Se entenderá que la ejecución de los contratos se verifica en aquel país en el cual deban cumplirse las obligaciones esenciales de las partes; no obstante, para fines de lo dispuesto en este artículo, se considerará que la operación se ejecuta en el exterior cuando una de tales obligaciones esenciales debe cumplirse en el exterior.

Artículo 37º: Perfeccionamiento y publicación

Las operaciones de crédito público, las operaciones asimiladas, las operaciones de manejo de la deuda y las conexas con las anteriores, se perfeccionarán con la firma de las partes.

Su publicación se efectuará en el Diario Oficial si se trata de operaciones a nombre de la Nación y sus entidades descentralizadas. Para las operaciones a nombre de la Nación, éste requisito se entenderá cumplido en la fecha de la orden de publicación impartida por el Director General de Crédito Público del Ministerio de Hacienda y Crédito Público. En los contratos de las entidades descentralizadas del orden nacional, el requisito de publicación se entenderá surtido en la fecha de pago de los derechos correspondientes por la entidad contratante.

Los contratos de las entidades territoriales y sus descentralizadas se publicarán en la Gaceta Oficial correspondiente a la respectiva entidad territorial, o a falta de dicho medio, por algún mecanismo determinado en forma general por la autoridad administrativa territorial, que permita a los habitantes conocer su contenido.

continuación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas"

* * * * *

Cuando se utilice un medio de divulgación oficial, este requisito se entiende cumplido con el pago de los derechos correspondientes.

Artículo 38º: Cesión

Las operaciones de crédito público, las operaciones asimiladas, las operaciones de manejo de la deuda y las conexas con las anteriores, no podrán cederse sin previa autorización escrita de la entidad contratante.

Artículo 39º: Contratos regulados por reglamentos de entidades de derecho público internacional

Conforme a lo establecido en el artículo 13º de la Ley 80 de 1993, cuando se celebren contratos con personas de derecho público internacional, organismos internacionales de cooperación, asistencia o ayuda internacional o se trate de contratos cuya financiación provenga de empréstitos de organismos multilaterales, tales contratos se podrán someter a los reglamentos de dichas entidades, en todo lo relacionado con los procedimientos para su formación y adjudicación, así como a las cláusulas especiales de ejecución, cumplimiento, pago y ajustes.

Los reglamentos de los organismos multilaterales incluyen las leyes de adhesión del país a los tratados o convenios respectivos, los acuerdos constitutivos, los normativos y las disposiciones generales que hayan adoptado dichos organismos para regir los contratos de empréstito que se celebren con las mismas.

CAPITULO VI DISPOSICIONES DE CONTROL Y SEGUIMIENTO

Artículo 40º: Emisión de autorizaciones y conceptos

Para emitir los conceptos y las autorizaciones que les corresponden, el Consejo Nacional de Política Económica y Social-CONPES, el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público tendrán en cuenta, entre otros, la adecuación de las respectivas operaciones a la política del Gobierno en materia de crédito público y su conformidad con el Programa Macroeconómico y el Plan Financiero aprobados por el Consejo Nacional de Política Económica y Social-CONPES y el Consejo Superior de Política Fiscal-CONFIS.

continuación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus formas asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas" exento y asimismo

Los conceptos del CONPES y del Departamento Nacional de Planeación, cuando haya lugar a ellos, se expedirán sobre la justificación técnica, económica y social del proyecto, la capacidad de ejecución y la situación financiera de la respectiva entidad, su plan de financiación por fuentes de recursos y el cronograma de gastos anuales.

Parágrafo: Los mencionados conceptos y autorizaciones se podrán solicitar por las entidades estatales para una o varias operaciones determinadas.

Artículo 41º: Autorizaciones del Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Para pronunciarse sobre las autorizaciones de que trate el presente Decreto, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público tendrá en cuenta, entre otros criterios, las condiciones del mercado, los fuentes de recursos del crédito, la competitividad de las ofertas, la situación financiera de la entidad, determinada según se establece en el artículo siguiente y el cumplido servicio de la deuda por parte de dicha entidad.

Así mismo, tendrá en cuenta que las entidades estatales hayan cumplido la obligación de incluir en sus presupuestos los recursos del crédito y las partidas necesarias para sufragar los compromisos que adquirieron, y adicionalmente, en el caso de empréstitos externos, las contrapartidas necesarias para la debida ejecución del proyecto, que complementen los recursos del crédito.

No se podrán autorizar operaciones de crédito público de la Nación, mediante las cuales se financien gastos no apropiados en el Presupuesto General de la Nación.

Artículo 42º: Situación Financiera y cupos de crédito

Corresponde al Departamento Nacional de Planeación, cuando se trate de la emisión de conceptos de dicho organismo o del Consejo Nacional de Política Económica y Social-CONPES, verificar que el endeudamiento de las entidades estatales se encuentra en el nivel adecuado teniendo en cuenta su situación financiera.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Departamento Nacional de Planeación acordarán la metodología que se aplicará para evaluar la situación financiera de las entidades estatales, para efectos de lo establecido en el presente Decreto.

continuación del Decreto Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas.

Para efectos de otorgar las respectivas autorizaciones y efectuar el correspondiente registro, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público tendrá en cuenta los montos individuales máximos de crédito para entidades descentralizadas del orden nacional y entidades territoriales y sus descentralizadas, que establezca el Consejo Superior de Política Fiscal-CONFIS, con base en los lineamientos del Programa Macroeconómico aprobado por el CONPES. Tales montos deberán ser compatibles con las proyecciones fiscales y la estrategia global de endeudamiento del país.

Artículo 43º: Registro del endeudamiento

Deberán registrarse en la Dirección General de Crédito Público del Ministerio de Hacienda y Crédito Público las operaciones de crédito público, las operaciones asimiladas y las operaciones de manejo de la deuda que celebren las entidades estatales.

El registro del endeudamiento se efectuará por la entidad estatal respectiva en la forma, plazos y condiciones que establezca el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, y con base en copia del contrato que deberá remitirse a dicha Dirección, una vez suscrito. Para efectos de control, la mencionada Dirección podrá efectuar cruces de información con las entidades financieras.

En todo caso, con antelación al desembolso de los recursos del crédito, cuando se trate de empréstitos internos de entidades territoriales y sus descentralizadas, dicho empréstito deberá registrarse en la Dirección General de Crédito Público del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

CAPITULO VII DISPOSICIONES FINALES

Artículo 44º: Disposiciones Transitorias

La celebración de operaciones de crédito público, operaciones asimiladas, operaciones propias del manejo de la deuda y las conexas con las anteriores que estuvieren iniciadas al 31 de diciembre de 1993, se continuarán rigiendo por las normas con las cuales se iniciaron, en cuanto a los trámites y requisitos que fallaren para la suscripción de los respectivos contratos.

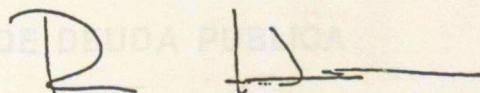
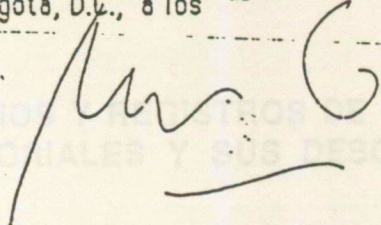
continuación del Decreto "Por el cual se reglamentan parcialmente las operaciones de crédito público, las de manejo de la deuda pública, sus asimiladas y conexas y la contratación directa de las mismas"

Artículo 45º: Vigencia

El presente decreto rige desde el primero (1º) de enero de 1994, previa su publicación.

PUBLIQUESE Y CUMPLASE

Dado en Santa Fe de Bogotá, D.C., a los

29 DIC. 1993**RUDOLF HOMMES****Ministro de Hacienda y Crédito Público**

1. Concepto de los Organismos Departamentales de Planeación cuando el emisor sea un Departamento, Municipio o sus Entidades Descentralizadas, concepto del Organismo Distrital de Planeación cuando el emisor sea un Distrito o sus Entidades Descentralizadas. Este concepto deberá expedir con base en la justificación técnica, económica y social del proyecto, la capacidad institucional y la situación financiera de la respectiva entidad, así como su plan de financiación por fuentes de recursos y el programa de gastos anuales.

2. Expedición de Resolución del Ministerio de Hacienda y Crédito Público por medio de la cual se autoriza la emisión y colocación de títulos, donde se determinará la oportunidad, características y condiciones de la colocación de acuerdo con

Cumple

República de Colombia

Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Despacho del Ministro

CIRCULAR EXTERNA
NO. 2

EMISIONES DE BONOS Y REGISTROS DE DEUDA DE LAS
ENTIDADES TERRITORIALES Y SUS DESCENTRALIZADAS

EMISIONES DE TITULOS DE DEUDA PUBLICA

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público se permite informarles que de conformidad con lo establecido en el parágrafo 2º del Artículo 41 de la Ley 80 de 1993 y el Artículo 22 del Decreto N° 2681 de 1993, para la autorización de la emisión y colocación de títulos de deuda pública interna de las entidades territoriales y sus descentralizadas se deberá cumplir con los siguientes requisitos:

1. Concepto de los Organismos Departamentales de Planeación, cuando el emisor sea un Departamento, Municipio o sus Entidades Descentralizadas; concepto del Organismo Distrital de Planeación cuando el emisor sea un Distrito o sus Entidades Descentralizadas. Este concepto se deberá expedir con base en la justificación técnica, económica y social del proyecto, la capacidad institucional y la situación financiera de la respectiva entidad, así como su plan de financiación por fuentes de recursos y el cronograma de gastos anuales.
2. Expedición de Resolución del Ministerio de Hacienda y Crédito Público por medio de la cual se autoriza la emisión y colocación de títulos, donde se determinará la "oportunidad, características y condiciones de la colocación de acuerdo con

República de Colombia
Ministerio de Hacienda y Crédito Público
Despacho del Ministro

las condiciones del mercado", de conformidad con lo dispuesto por el Artículo 22 del Decreto N° 2681 de 1993.

La autorización podrá ser solicitada por los montos anuales de emisiones que requiera la entidad.

Para la expedición de esta autorización, se deberán remitir a la Dirección General de Crédito Público los siguientes documentos:

- 2.1. Solicitud al Ministerio de Hacienda y Crédito Público por parte del Representante Legal del ente territorial indicando, entre otros, la destinación de los recursos.
- 2.2. La propuesta del sistema de colocación de los títulos.
- 2.3. El concepto de Planeación Distrital o Departamental, según el caso.
- 2.4. La autorización del Concejo Municipal, Distrital, Asamblea Departamental o Junta Directiva de la Entidad, según el caso, en donde se autorice al ente a realizar la emisión de bonos.
- 2.5. Borrador de las minutas de los contratos a suscribir para la emisión, colocación, garantía, administración de los títulos de Deuda Pública, y demás que se requieran para la operación. ¹.

¹ Deberá tenerse en cuenta que estos contratos al constituirse en operaciones conexas a la emisión de los títulos, sólo podrán firmarse una vez se cuente con la Resolución Ministerial que autorice la emisión de los títulos.

República de Colombia

Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Despacho del Ministro

2.6. Prospecto de emisión.

2.7. Relación de los costos de la emisión.

2.8. Cartas de intención de los Bancos Avalistas o la Póliza de Seguro de Crédito.

3. LINEAMIENTOS GENERALES DE LA EMISION DE TITULOS.

Teniendo en cuenta los principios de transparencia, economía y responsabilidad, establecidos en la Ley 80 de 1993, así como la experiencia acumulada en las diferentes emisiones en el mercado de capitales nacionales, tendientes a reducir los costos financieros de las entidades públicas y mejorar el funcionamiento del mercado de capitales, se deberán tener en cuenta los siguientes parámetros:

3.1. A pesar de estar autorizadas las entidades públicas por el art. 30 del Decreto 2681 de 1993 a contratar en forma directa los contratos de asesoría, administración, aval y otros conexos a la emisión, la entidad puede solicitar varias ofertas para escoger la más favorable entre ellas.

3.2. El costo del contrato de asesoría que se celebre deberá ser un monto fijo y no un porcentaje de la emisión.

3.3. El contrato de administración deberá ser independiente del de asesoría y contener un precio por la prestación del servicio.

República de Colombia

Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Despacho del Ministro

3.4. El costo de la comisión de colocación deberá ser cubierto directa y totalmente por el Inversionista, siguiendo el mismo procedimiento de colocación de OMAS y TES.

NOOIFU003
CIRCULO
Nº 4

3.5. El mecanismo de colocación más conveniente es el de subasta o de rueda de bolsa cuando los títulos estén inscritos en bolsa.

3.6. El otorgamiento de los avales por parte de entidades financieras no debe estar condicionado a la prestación de cualquier otro tipo de servicio por parte de dicha entidad, por ejemplo a la colocación, administración, u otros.

REGISTRO DE LOS EMPRESTITOS INTERNOS

De acuerdo con los artículos 13 y 43 del Decreto N° 2681 de 1993, las operaciones de crédito público, las operaciones asimiladas y las operaciones de manejo de deuda de las entidades territoriales y sus descentralizadas deberán, previo el desembolso de los recursos, registrarse en la Dirección General de Crédito Público.

De conformidad con el artículo 42 del Decreto N° 2681 de 1993, para la expedición de autorizaciones, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público tendrá en cuenta los montos individuales máximos de crédito definidos por el Consejo Superior de Política Fiscal - CONFIS -, los que se calcularán con base en la capacidad de pago o cupo de endeudamiento. El Ministerio registrará todos los créditos autorizados en forma automática. El Municipio es responsable ante las autoridades competentes de no sobrepasar el cupo de crédito total asignado.

República de Colombia

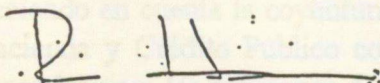
Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Despacho del Ministro

Para efectos de calcular los montos individuales máximos de crédito, este Ministerio emitirá otra circular en la cual indicará la información que las entidades territoriales deben remitir a la Dirección General de Crédito Público.

VIGENCIA

La presente circular rige desde su fecha de publicación.



11 MAYO 1994

RUDOLF HOMMES

Ministro de Hacienda Y Crédito Público

CIRCULAR EXTERNA
Nº 4

POR LA CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE LA CIRCULAR Nº 2 DE FECHA 11 DE MAYO DE 1994 SOBRE "EMISIONES DE TITULOS DE DEUDA PUBLICA DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES Y SUS DESCENTRALIZADAS"

Teniendo en cuenta la coyuntura actual del mercado nacional de capitales, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público considera necesario modificar parcialmente los lineamientos generales para las emisiones de títulos de deuda pública interna, establecidos en la Circular Nº 2.

1. El numeral 3.4 de la Circular Externa Nº 2 del 11 de mayo de 1994, quedará así: "El costo de la comisión de colocación podrá ser cubierto por el Emisor. Dicho costo deberá estar de acuerdo con las condiciones del mercado en el momento de la colocación. El presente lineamiento es aplicable para las emisiones de bonos autorizadas con anterioridad y que a la fecha de la presente circular no hayan sido colocadas, para lo cual, la entidad emisora deberá informar su decisión al Ministerio de Hacienda y Crédito Público -Dirección General de Crédito Público, con el fin de que éste emita las autorizaciones o aprobaciones a que haya lugar.

2. Teniendo en cuenta la Resolución Externa Nº 15 del 13 de mayo de 1994, expedida por la Junta Directiva del Banco de la República, y la Resolución Nº 0680, del 25 de julio de 1994, de la Superintendencia de Valores, las emisiones de bonos podrán ser garantizadas en la siguiente forma:

- Garantías Bancarias.
- Depósitos en dinero en garantía a que se refiere el artículo 1173 del Código de Comercio.
- Prenda sobre derechos de crédito.
- Contratos irrevocables de fideicomiso en garantía constituidos mediante encargos fiduciarios conforme a lo dispuesto en la Ley 80 de 1993.

República de Colombia

Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Despacho del Viceministro

Constitución de depósitos irregulares en entidades vigiladas por la Superintendencia Bancaria con las rentas necesarias para atender las obligaciones que surjan de la emisión de cada uno de los periodos correspondientes de pago, por concepto de capital e intereses. Los depósitos deberán ser administrados por una sociedad fiduciaria mediante la constitución de un encargo fiduciario irrevocable, que realizará los pagos derivados de la emisión.

La utilización de este mecanismo debe prever como obligaciones del emisor, la de proveer adicionalmente al fiduciario los recursos necesarios para efectuar los pagos periódicos que surjan de la emisión por concepto de capital e intereses, en los casos en que las rentas que haya destinado para el efecto resulten suficientes para cubrirlos, y la sustitución de las rentas por otras que permitan atender las obligaciones en forma adecuada, cuando sufran una reducción significativa o se produzca su extinción.

Circular Externa N° 4 del Ministerio de Hacienda y Crédito Público expedida el - 8 SET. 1994

GUILLERMO PERRY RUBIO
MINISTRO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO

**SUPERINTENDENCIA BANCARIA
SANTAFE DE BOGOTA, D.C.**

CIRCULAR EXTERNA No. 057 DE 1995

(Julio 10)

Señores

Representantes Legales de Establecimientos de Crédito

Ref.: Requisitos para el otorgamiento de créditos y constitución de provisiones a cargo de entidades públicas territoriales.

Apreciados señores:

Este Despacho ha tenido conocimiento del considerable incremento registrado en la cartera de crédito a entidades territoriales y de ciertas prácticas utilizadas en el otorgamiento y desarrollo de los créditos concedidos a dichas entidades, las cuales desconocen principios primordiales de ponderación y evaluación de los riesgos. Tales prácticas pueden afectar la calidad de la cartera de los establecimientos de crédito.

En este sentido, se han observado casos en los que se comprometen ingresos o rentas de vigencias futuras con base en proyecciones efectuadas por las entidades territoriales, respecto de los cuales los establecimientos de crédito deben tener en cuenta que tales estimativos son inciertos y ello supone la asunción excesiva de riesgos toda vez que la cobertura de la garantía puede resultar insuficiente.

Igualmente, se han detectado prácticas consistentes en que los establecimientos de crédito aceptan la pignoración de rentas o ingresos que han sido previamente comprometidos para asegurar otras obligaciones, bien por desconocimiento del gravamen existente o por cualquier otra causa, lo cual trae como consecuencia una inoperancia de la garantía así constituida en el momento en que la entidad financiera deba recurrir a ella.

De otra parte, se ha observado que las entidades financieras estipulan mecanismos de financiación en los que se estructura una capitalización de intereses, los cuales pueden ser intrínsecamente aceptables, pero no bajo el expediente de mantener inactiva la atención de la deuda por un término relativamente considerable, sin que pueda evaluarse durante el mismo la capacidad de pago del deudor y, por ende, la calidad del crédito concedido en tales condiciones. Estos mecanismos conducen a que no se revele en forma adecuada el servicio total de la deuda e impiden ejercer el control sobre el límite de endeudamiento de las entidades territoriales previsto en los artículos 284 del decreto 1333 de 1986 y 225 del 1222 del mismo año.

En igual sentido, es claro que de acuerdo con la ley, las entidades territoriales no están autorizadas para dar una destinación diferente a los recursos de financiación de aquella señalada en el presupuesto para las rentas que se pignoran como garantía. Ello significa que las actividades a financiar deben ser concordantes con tales objetivos, de tal manera que los establecimientos de crédito deben verificar el cumplimiento de esa premisa legal en el otorgamiento de los créditos a dichas entidades.

En tal virtud, este Despacho considera necesario el establecimiento de medidas de carácter prudencial que involucren un tratamiento especial del control de los requisitos que deben observar los establecimientos de crédito en esta materia. Igualmente, la debida protección a la calidad de la cartera concedida a tales entidades requiere la constitución de provisiones que permitan atender adecuadamente los riesgos inherentes a estos créditos. Estas reglas especiales deben aplicarse sin perjuicio de lo previsto en la resolución 1980 de 1994 para la evaluación y calificación de cartera.

1. Instrucciones aplicables a la concesión de nuevos créditos

1.1. En aquellos eventos en los cuales las entidades territoriales otorgan garantías consistentes en la pignoración de rentas o ingresos, los establecimientos de crédito deberán verificar que se de cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 1o. del decreto 1156 de 1995 o a las normas que lo modifiquen o adicionen. En este sentido, la garantía sólo será admisible, para los efectos de los cupos individuales de crédito, si la inversión a financiar tiene como finalidad la provisión de los mismos servicios establecidos en la ley para la destinación de los ingresos. Para tal efecto, deberán observarse los siguientes requisitos:

1.1.1. El establecimiento de crédito deberá comprobar que los recursos han sido destinados a la actividad establecida en la ley, para lo cual realizará visitas

periódicas a las entidades territoriales hasta la culminación del plazo pactado o la cancelación definitiva del crédito. En caso de que el establecimiento de crédito no realice las visitas o que la entidad territorial haya dado una destinación diferente a la establecida en la ley a los recursos del crédito, el establecimiento de crédito trasladará a categoría "D" los créditos correspondientes.

1.1.2. Para los efectos de los cupos individuales de crédito, los establecimientos de crédito no podrán aceptar como garantías admisibles la pignoración de rentas que hayan sido comprometidas para asegurar otra obligación.

En aquellos eventos en que la cuantía del crédito no haga necesaria la sujeción a las normas contenidas en el decreto 2360 de 1994, sobre cupos individuales de crédito, esto es, que no se exceda el límite del 10% del patrimonio técnico, en todo caso, el establecimiento de crédito deberá verificar que las rentas no hayan sido pignoradas anteriormente a otras entidades financieras.

Si no existen mecanismos adecuados para verificar razonablemente que las rentas no han sido pignoradas, tales créditos deberán calificarse en categoría "D".

1. 2. En todos aquellos créditos en los cuales se otorgue como garantía la pignoración de rentas sobre estimativos inciertos de ingresos de vigencias futuras, el establecimiento de crédito deberá verificar que previamente se haya obtenido la aprobación de la Dirección General de Presupuesto del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, según lo previsto en el artículo 9o. de la ley 179 de 1994, y calificar la obligación en "C" con sujeción a las provisiones correspondientes.

Durante el desarrollo del crédito, y en la medida en que las vigencias futuras comprometidas inicialmente se incorporen al presupuesto de la entidad territorial, la calificación "C" asignada a la obligación podrá ser trasladada a una categoría de menor riesgo, siempre que la destinación de los créditos sea concordante con el objeto señalado por la ley para que proceda el gasto respectivo.

2. Evaluación y calificación de créditos con capitalización de intereses

En aquellos casos en los que se convengan sistemas de financiación con períodos de gracia haciendo uso de la capitalización de intereses de la obligación, en los cuales no se reflejen en debida forma los compromisos de atención de la deuda y se imposibilite, igualmente, la verificación correcta de la capacidad de endeudamiento de las entidades territoriales, prevista en los artículos 284 del decreto 1333 de 1986 y 225 del decreto 1222 del mismo año, los

establecimientos de crédito deberán calificar los créditos concedidos en tales condiciones a dichas entidades en categoría "C" o en una categoría de mayor riesgo.

Una vez se agote el plazo de gracia a intereses, el establecimiento de crédito podrá trasladar el crédito a categorías de menor riesgo, previa revisión de la capacidad de pago de la entidad territorial.

3. Evaluación de los componentes de endeudamiento de las entidades territoriales.

En virtud de lo previsto en los artículos 284 del decreto 1333 de 1986, incorporado en el artículo 593 del Estatuto Municipal y el 225 del decreto 1222 del mismo año, las entidades territoriales no podrán celebrar ninguna operación de crédito interno cuando el servicio total de la deuda pública respectiva, represente en la correspondiente vigencia fiscal una suma superior al 30% de sus rentas ordinarias, incluyendo el servicio del nuevo empréstito.

A su vez, la ley 179 de 1994, establece en su artículo 9o. que la asunción de obligaciones de las entidades territoriales que afecten presupuestos de vigencias futuras sumados a los demás compromisos adquiridos por esta modalidad no pueden exceder su capacidad de endeudamiento, cuyo límite es el previsto en las normas citadas en el párrafo anterior.

Al respecto, este Despacho estima pertinente instruir a los establecimientos de crédito que hayan otorgado o concedan en el futuro crédito a las entidades territoriales, a efectos de que realicen una evaluación de los componentes del servicio total de la deuda de dichas entidades. En tal virtud, en aquellos casos en los cuales dentro del total del servicio de la deuda, el 85% o más corresponda a intereses, las instituciones deberán calificar todos los créditos a cargo de tales entidades en categoría "C" o en una de mayor riesgo y constituir las provisiones correspondientes. Lo anterior, por cuanto resulta de elemental ortodoxia y prudencia financiera exigir la realización de amortizaciones periódicas del principal adeudado dentro del servicio total de la deuda.

Las instituciones crediticias podrán trasladar tales créditos a categorías de menor riesgo, siempre que el componente de intereses dentro del servicio total de la deuda se reduzca del límite establecido en el párrafo anterior.

Para los efectos anteriores, los establecimientos de crédito deberán obtener de las entidades territoriales la información sobre el valor total del servicio de la deuda en la cual se encuentre discriminado lo correspondiente a capital, intereses

remuneratorios, intereses moratorios e intereses capitalizados de cada una de las obligaciones a cargo de estas últimas. Si en un período de tres meses no se obtiene dicha información, el establecimiento de crédito deberá calificar la obligación en categoría "C".

4. Elaboración de manuales internos

La Superintendencia Bancaria realizará los controles necesarios a efectos de verificar el cumplimiento a las instrucciones impartidas en la presente circular por parte de los establecimientos de crédito, los cuales deberán adoptar los instructivos internos necesarios para poner en ejecución las medidas señaladas.

Atentamente,

JORGE CASTELLANOS RUEDA
Superintendente Bancario



Salitre



07923



80025 75540